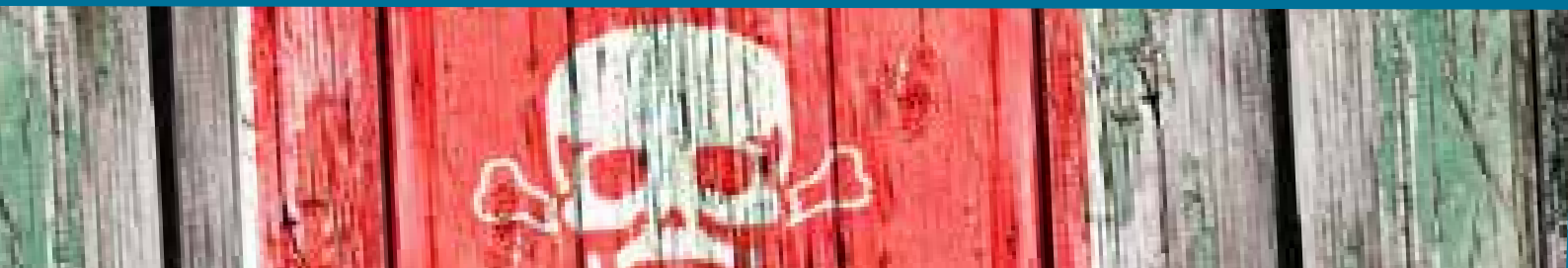


НЕЗАКОННАЯ ТОРГОВЛЯ ПЕСТИЦИДАМИ В КАЗАХСТАНЕ, УКРАИНЕ И БРАЗИЛИИ

СВОДНЫЙ ДОКЛАД



HEJSupport

Ольга Сперанская, к.ф.м.н.

Александра Катербоу

©2021

www.hej-support.org

info@hej-support.org

Photo credits:

[canva.com](https://www.canva.com), HEJ-Support, Living Asia, Chemical Safety Agency

Исследование выполнено в партнерстве между HEJSupport и GRID-Arendal
[Illegal Trade in Chemicals | UNEP - UN Environment Programme](#)

НПО, участвовавшие в проведении исследования в странах:

TOXISPHERA Environmental Health Association, Zuleica Nycz, Brazil

Living Asia Information Agency, Vadim Nee and Oxana Tarnetskaya, Kazakhstan

Chemical Safety Agency NGO, Denis Pavlovsky and Olga Tsygulova, Ukraine

Введение

Незаконная торговля пестицидами входит в десятку самых прибыльных схем контрабанды в мире.¹ В частности, этот несанкционированный и незаконный аспект производства пестицидов создает проблемы в Восточной Европе и Центральной Азии по двум основным причинам: из-за широкого применения пестицидов в сельскохозяйственном секторе, а также в силу отсутствия надлежащего правоприменения и регулирования торговли нелегальными и поддельными пестицидами в этом регионе. Уже широко признано, что пестициды оказывают огромное вредное воздействие на здоровье человека и на окружающую среду. В Восточной Европе и в Центральной Азии большинство пестицидов, которые продолжают использоваться, уже были запрещены соглашениями на основе международных стандартов и конвенций. Кроме того, новые или неизвестные пестициды или же их смеси, не зарегистрированные в этих странах, нелегально поступают на их рынки и еще больше увеличивают связанный с этим риск для здоровья населения. Наряду с прискорбными последствиями незаконного использования пестицидов и торговли ими в этой части Европы и Центральной Азии значимость этого вопроса еще больше усугубляется многими социальными и социально-политическими аспектами, такими как нарушение прав человека, отсутствие надежно установленного и поддерживаемого регулятивного контроля и неправомерная прибыль игроков преступной индустрии

в этих странах от уклонения от уплаты налогов.

Чтобы лучше понять текущую ситуацию и оценить настоятельную потребность в столь необходимой реформе в отношении незаконной торговли пестицидами в этом регионе, HEJSupport, Агентство химической безопасности (Украина) и Living Asia (Казахстан) провели исследование в Казахстане и Украине. Последующий аналитический доклад был подготовлен на основе полученных результатов.

В данном кратком сводном докладе результаты исследования, проведенного в Казахстане и Украине, сравниваются с результатами аналогичного исследования, проведенного нашим партнером (Toxisphere) в Бразилии. В обзоре освещаются сходства и различия в отношении актуальных аспектов незаконной торговли пестицидами для этих трех стран.

Состояние применения пестицидов в сельском хозяйстве

В Казахстане и Украине сельское хозяйство играет важную роль в экономическом, социальном и экологическом развитии этих преимущественно аграрных стран. Использование агрохимических средств, таких как пестициды, широко распространено, и наши результаты четко показывают экспоненциальный рост их использования за последние три десятилетия. Например, количество

использованных пестицидов в Казахстане в 2016 году составило 10 671 600 тонн по сравнению с 1 803 600 тоннами в 1995 году. В случае Украины, в первом полугодии 2017 года произошло увеличение импорта пестицидов на 9 тысяч тонн по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. (с 75 до 84 тыс. тонн). По оценкам Государственной службы Украины по вопросам безопасности пищевых продуктов и защиты прав потребителей, общая годовая потребность в пестицидах в агропромышленном комплексе Украины составляет 100 тыс. тонн.²

В Бразилии рост использования пестицидов аналогичен Казахстану и Украине. Применение пестицидов увеличилось с примерно 305 тысяч тонн в 2009 году до более чем 551 тысячи тонн в 2016 году, что соответствует росту более чем на 80% менее чем за десять лет.³

Еще одним критически важным общим фактором среди исследуемых стран является то, что большинство используемых пестицидов у них импортируется. В Казахстане, например, импортные пестициды составляют 60%. К 2017 году Украина импортировала 120 тысяч тонн пестицидов, а внутреннее производство достигло 10 тысяч тонн. Это, несомненно, влияет на сельскохозяйственную экономику этих стран; а следовательно, широкое применение импортных пестицидов приводит к высоким затратам для местных сельхозпроизводителей. В Бразилии импорт составляет более половины объема проданных пестицидов. В 2019 году объем импорта пестицидов в страну был на 16% выше, чем в 2018 году.⁴

Н а ц и о н а л ь н ы е правовые базы по пестицидам

Важно отметить, что все охваченные исследованием страны ратифицировали Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях (СОЗ), которая запрещает использование различных опасных пестицидов. Следовательно, эти страны должны действовать в соответствии с Конвенцией, устанавливая запреты на использование именно этих конкретных пестицидов.

В дополнение к этому, у Казахстана и Украины имеются национальные правовые системы, включающие системы регистрации химических веществ и обязательства, необходимые для лицензирования пестицидов розничными торговцами, а также список зарегистрированных химических веществ и продуктов на основе химических веществ, разрешенных к применению.

Регистрация пестицидов также является обязательной и в Бразилии. Но при этом процесс регистрации включает в себя два этапа: регистрацию на федеральном уровне и на уровне штатов (провинций), чего нет в других охваченных исследованием странах.⁵

Кроме того, все национальные правовые системы в трех целевых странах также включают нормативно-правовые документы, касающиеся упаковки и транспортировки пестицидов. Эти документы включают меры и стандарты маркировки, а также требование предоставления всей информации, включая данные о безопасности, на национальных языках и другие меры безопасности.

Хотя во всех охваченных исследованием

странах имеется развитая нормативно-правовая база по пестицидам, несоблюдение этих требований остается постоянной проблемой, включая требования к разрешениям и лицензиям на применение и продажу пестицидов, а также к ведению реестров пестицидов.

Отчетность по продажам пестицидов

Прежде всего, обе страны, Казахстан и Украина, обладают значительным промышленным сельскохозяйственным сектором и связанными с ним предприятиями. Владельцы сельхозпредприятий предпочитают закупать легальные пестициды от ведущих поставщиков пестицидов на рынке своей страны. Как сообщали проинтервьюированные казахстанские сельхозпроизводители⁶, они начинают подписывать больше контрактов с лицензированными дистрибьюторами пестицидов, чтобы иметь возможность требовать гарантий в случае неэффективности продукта.

Поскольку большая часть потребительского рынка, использующего пестициды, включает мелких сельхозпроизводителей и индивидуальных бытовых пользователей, это еще больше затрудняет выявление проблемных областей, таких как контроль за незаконным использованием пестицидов и обеспечение соблюдения правил торговли. Это особенно проблематично в случае частных бытовых пользователей.

Но при этом даже авторизованные розничные продавцы обычно не соблюдают другие требования, такие как предоставление паспортов безопасности пестицидов или информации о протоколах



Рис. 1: Пестицидные продукты с самодельной маркировкой как часть незаконного перераспределения пестицидов, обнаруженные у авторизованного розничного продавца в Запорожье, Украина.

Рис. 2 и Рис. 3: Продукт „Ураган“ в ненадлежащей таре и ненадлежащей маркировкой.

обращения с отходами. Эти авторизованные розничные продавцы также принимают участие в незаконном обороте пестицидов. Например, в Казахстане обычным явлением является обнаружение нелегальных товаров в лицензированных магазинах; согласно национальному законодательству, эти ритейлеры должны быть лишены лицензии за такие противоправные действия, но этого не происходит из-за плохого национального регулирования и контроля. В случае Украины схема немного отличается тем, что авторизованные розничные продавцы продают не получившие разрешения пестициды-дженерики, которые, как правило, производятся в самой стране или импортируются из Китая.

Кроме того, в случае Украины мы обнаружили факты незаконной расфасовки легальных пестицидов, изначально продававшихся в больших и объемных емкостях, в тару меньшего размера с самодельной маркировкой (Рис. 1). Это противоречит закону и способствует дальнейшему распространению бесконтрольного применения пестицидов. Такие авторизованные розничные продавцы должны предоставлять

потребителям минимум информации о безопасном использовании пестицидов и об обращении с ними, но, к сожалению, этого не происходит. Кроме того, авторизованные розничные торговцы часто продают пестициды по более высоким ценам, чтобы получить больше прибыли и покрыть расходы на получение лицензии. И действительно, высокая стоимость продуктов является одной из основных причин роста незаконной торговли пестицидами.

Помимо авторизованных розничных продавцов, многие нелегальные пестициды продаются в магазинах, не имеющих на это разрешения, и на открытых рынках во всех охваченных исследованием странах. Нелегальные пестициды стоят дешевле своих легальных аналогов; они также очень опасны и имеют неадекватную маркировку. Они могут содержать уже запрещенные активные вещества, а смеси некоторых из этих продуктов не контролируются. Соответственно, состав нелегальных пестицидов неизвестен из-за отсутствия соответствующих мер маркировки, что приводит к дополнительным рискам для здоровья потребителей.

В Казахстане легальный продукт

Рис. 4: Пестицидный продукт „Каратэ“ с ненадлежащей маркировкой.

Рис. 5: Нелегальный пестицид „Торнадо 100“.



под названием „Ураган“, изначально продаваемый в крупной таре, часто расфасовывают в тару меньшего размера без надлежащей маркировки (Рис. 2 и Рис. 3). Точно так же, другой продукт, известный как „Каратэ“, устарел и снабжен неправильной маркировкой компании, которой больше не существует (Рис. 4).

Кроме того, нелегальная продукция часто продается на открытых рынках, где потребители могут купить различные товары. В Казахстане одним из таких продуктов является „Торнадо 100“, который используется против конкретного вида вредителей - колорадского жука (Рис. 5). Упаковка данного продукта не соответствует требованиям безопасности для маркировки. В частности, не предоставлена необходимая информация, такая как безопасность использования, частота использования, транспортировка и хранение, протоколы оказания первой помощи и срок годности. Более того, название продукта практически идентично официальному гербициду „Торнадо“, выпускаемому российской компанией „Август“. Сходство названий продуктов может легко запутать потребителей. В случае ошибочного приобретения и использования последствия могут оказаться катастрофическими не только для полей и сельскохозяйственных культур, но, в конечном счете, для самих фермеров и потребителей.

Почти все эти продукты не имеют паспортов безопасности с подробным описанием их правильного использования и связанных с этим опасностей. Даже в тех немногих случаях, когда предоставляется маркировка с информацией, все же не даются все необходимые сведения и не предоставляется информация на официальном языке страны, как того требует закон. Кроме того, серьезную



Рис. 6: Пестициды без соответствующих мер безопасности на открытом рынке в Казахстане
Рис. 7: Типичный украинский магазин, где помимо других товаров продают пестициды без соблюдения мер безопасности



Рис. 8: Контрафактные продукты в магазине из Житомирской области; слева легальные продукты, а справа - контрафактный продукт.

озабоченность вызывают условия, в которых эти пестициды хранятся и продаются, например, на открытых рынках и в небольших магазинах в закрытых помещениях. Отсутствие столь необходимых специальных мер предосторожности при хранении этих особо опасных продуктов повышает вероятность возникновения рисков для здоровья (Рис. 6 и Рис. 7).

Отсутствие маркировки продуктов с информацией на официальном национальном языке страны отчасти связано с наличием большого количества контрафактной продукции. Например, в случае Украины имеется заметная внутренняя контрафактная промышленность, причем большинство активных ингредиентов для изготовления такой продукции поступает из Китая.

То же самое наблюдается и в Бразилии, где подавляющая часть незаконных пестицидов имеет китайское происхождение. Такие результаты указывают на необходимость более тщательного изучения схем незаконного импорта, а контроль над таким импортом требует серьезных усилий. В ходе исследования в изучаемых странах

были проинтервьюированы продавцы контрафактной продукции. Хотя многие из них отказались делиться информацией, тем не менее удалось выяснить, что большинство торговцев не понимает свою ответственность за участие в незаконной торговле пестицидами и не осведомлены о незаконности таких торговых схем. Кроме того, когда продавцов спрашивали, есть ли у них необходимые разрешения и лицензии на продажу контрафактной продукции, а также имеется ли у них и предоставляется ли ими необходимая информация о безопасности такой продукции, то продавцы воздерживались от четких и адекватных ответов.

Тем не менее, один розничный торговец и владелец независимого магазина в Житомирской области Украины признавал и осознавал свое активное участие в продаже контрафактной продукции. Он пояснил, что регулярно предупреждал клиентов о незаконности продукции и информировал их о том, что может нести ответственность за нежелательные последствия, связанные с использованием этой продукции. Он отметил, что другие владельцы магазинов также торгуют контрафактной продукцией, и что прибыль от продаж он терять не хочет.

Национальные контрольные органы

Несмотря на многочисленные усилия, предпринятые национальными властями для пресечения незаконной торговли пестицидами, вовлеченные государственные органы обычно недостаточно оснащены, чтобы адекватно и всесторонне реагировать на такие жизненно важные вопросы. Во всех охваченных исследованием странах наиболее распространенной схемой ввоза нелегальных пестицидов является применение ложных кодов таможенной номенклатуры. Продукция ввозится в страну под ложным товарным кодом. Соответственно, нет возможности поддерживать контроль над этой продукцией, что приводит к росту черного рынка нерегулируемых продуктов.

В Бразилии незаконные пестициды ввозятся в страну из-за отсутствия надлежащих мер пограничного контроля. Более того, некоторые запрещенные в Бразилии пестициды легально продаются в соседних странах, таких как Уругвай и Парагвай, что еще больше облегчает распространение пестицидов в Бразилии попросту в силу их близости и доступности.

Другой важной проблемой, связанной с контролем над торговлей, является легкодоступная торговля пестицидами через Интернет. Этот дополнительный черный онлайн-рынок в основном продает пестициды частным потребителям, что затрудняет их отслеживание и контроль за распространением нелегальной продукции. Национальные органы плохо оснащены, не обучены регулировать онлайн-продажи и не имеют мер контроля, необходимых для решения связанных с этим проблем.

Вдобавок ко всему, сохраняющаяся в охваченных исследованием странах коррупция является огромным препятствием для эффективности национальных правовых систем. Например, в Казахстане выборочная проверка склада выявила наличие в большом количестве пестицидов, содержащих запрещенные вещества. Дальнейшее расследование этого дела показало, что пестициды были импортированы китайской компанией, продукция которой была освобождена от контроля таможенных органов на границе.⁷ Отсутствие надлежащего надзора и правоприменения играет решающую роль в сохранении незаконной торговли.

Кроме того, национальные правовые системы в охваченных исследованием странах также не учитывают насущную потребность в информировании общественности и в просвещении потребителей о рисках для здоровья, связанных с пестицидами. Повышение уровня информированности общественности, в частности, включает в себя необходимость обеспечения прозрачности информации обо всех правилах и продуктах. Также следует поощрять участие потребителей в борьбе с незаконной торговлей пестицидами, включая участие в расследованиях. Это поможет улучшить обращение с пестицидами во всех странах.

Информированность общественности

В целом, потребители не осведомлены об опасных последствиях для здоровья и для окружающей среды от применения и неправильного использования пестицидов во всех охваченных исследованием странах.

Интервью с сельхозпроизводителями Казахстана и Украины дали разные результаты. В обеих странах фермеры сосредоточены на вопросах, связанных с увеличением производства и урожайности. Все опрошенные в Казахстане были убеждены, что высоких урожаев можно добиться только за счет интенсивного использования пестицидов.⁸ Интервью продемонстрировали недостаток информированности о воздействии пестицидов на окружающую среду и на здоровье человека, а также твердое убеждение фермеров в том, что сельскохозяйственные культуры не выживут без пестицидов. К сожалению, эти сельхозпроизводители не склонны менять свои производственные методы. С другой стороны, этот пробел в знаниях дает прекрасную возможность для развития экологического образования и популяризации агроэкологии, что может оказать далеко идущее благотворное влияние на эту группу предпринимателей и на сельскохозяйственную отрасль Казахстана в целом.

И наоборот, аналогичный опрос в Херсонской области Украины показал, что сельхозпроизводители хорошо осведомлены о проблемах с пестицидами и покупают пестициды только в авторизованных торговых точках. Их больше беспокоили потери урожая из-за некачественных пестицидов. Эти сельхозпроизводители также показали свое понимание вопроса и осведомленность об опасном воздействии пестицидов на здоровье человека и на окружающую среду.

Кроме того, были проведены интервью с широким кругом потребителей для

оценки информированности населения. Результаты показали, что потребители очень мало или совсем не обращают внимания на информацию, представленную на упаковке и этикетках продуктов. Отсутствие внимания также относится к наличию лицензий поставщиков. Кроме того, интервью показали, что потребителей не интересует вопрос о происхождении продуктов. Впрочем, опрошенные потребители в Казахстане предпочитали пестициды из России китайской продукции. Опрошенные украинские потребители, хотя и отмечали текущие экологические проблемы, такие как исчезновение пчел, не всегда связывали эти проблемы с применением пестицидов. Более того, потребители делились историями отравлений и смертей работающих на полях людей и жителей близлежащих населенных пунктов, но они не всегда связывали эти несчастные случаи с применением пестицидов.

Неправильное применение и бездумное потребление пестицидов являются постоянными факторами, ведущими к разрушительным потенциальным опасностям в охваченных исследованием странах. Возникает замкнутый круг угроз для потребителей. Они не знают о рисках, связанных с пестицидами, а поэтому игнорируют информацию о безопасности на этикетках или о том, сертифицированы ли продукты.

Но вот в Бразилии ситуация иная. Хотя большинство потребителей незаконных пестицидов осознают опасность этих продуктов, они продолжают покупать их из-за более низкой цены и коммерческой рекламы, утверждающей, что продукты эффективны.

Подводя итоги, можно сказать, что эти результаты указывают на очевидную необходимость повышения уровня информированности общественности и поощрения государственных органов к активному участию в текущих местных и национальных мероприятиях по выработке политики для борьбы с незаконной торговлей пестицидами. В качестве положительного примера можно привести предоставление населению потребительских контрольных списков вопросов для самостоятельной оценки качества продукции в своих странах.

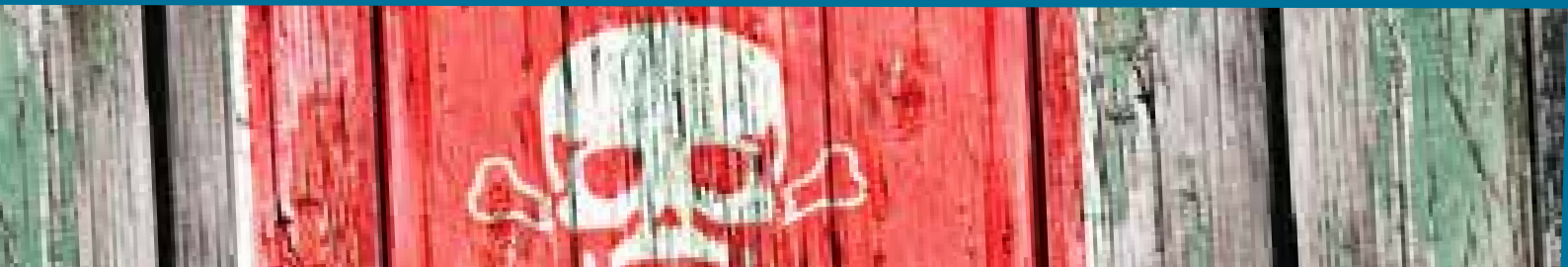
Заключение

Данное исследование выявило много общего между Бразилией, Казахстаном и Украиной в отношении незаконной торговли пестицидами. Все эти страны сталкиваются с огромным количеством импортируемых легальных и нелегальных пестицидов. Низкие цены делают нелегальные и поддельные пестициды более привлекательными для сельхозпроизводителей и потребителей. Недостаточное понимание опасности пестицидов для здоровья, плохое соблюдение существующего законодательства, зависимость от коммерческой рекламы и ложное убеждение в том, что применение пестицидов обеспечивает урожайность, усугубляют проблему растущего незаконного импорта пестицидов и торговли ими в охваченных исследованием странах.

Существенно важно отметить роль правоохранительных органов в борьбе с нелегальной торговлей пестицидами. Улучшение координации между национальными органами, соседними странами и организациями поможет ограничить количество точек проникновения нелегально ввезенных пестицидов в охваченные исследованием

Ссылки

- 1 *Illegal Trade in Chemicals | UNEP - UN Environment Programme*
- 2 <https://www.ukrinform.ru/rubric-presshall/2467940-startuet-informacionnaa-kampania-stop-nelegalnye-sredstva-zasity-rastenij.html>
- 3 IBAMA (2017).
- 4 *Brazil Imported Record Number of Pesticides in Bolsonaro's First Year - 02/03/2020 - Business - Folha (uol.com.br)*
- 5 *Нелегальные пестициды: Торговля и применение в Бразилии - подготовлено в рамках соглашения о партнерстве между HEJSupport и GRID-Arendal; Номер проекта: 205009.*
- 6 *Нелегальные пестициды: Торговля и применение в Казахстане - подготовлено в рамках соглашения о партнерстве между HEJSupport и GRID-Arendal; Номер проекта: 205009.*
- 7 *Нелегальные пестициды: Торговля и применение в Казахстане - подготовлено в рамках соглашения о партнерстве между HEJSupport и GRID-Arendal; Номер проекта: 205009.*
- 8 *Интервью проводил специалист Казахстанского НИИ экономики агропромышленного комплекса и развития сельских районов.*



hej!support
health . environment . justice

www.hej-support.org