Рекомендации для решения проблем загрязнения пластиком в Армении, Азербайджане, Грузии, Украине и Узбекистане

Следующие рекомендации, адресованные правительствам и заинтересованным сторонам, основываются на выводах и рекомендациях, содержащихся в национальных докладах, подготовленных в ходе проекта, а также на результатах дискуссий по вопросам пластикового загрязнения, проводимых в регионе ВЕКЦА. Таким образом, они представляют собой стратегию по решению проблемы пластикового загрязнения в целевых странах. Рекомендации включают сокращение производства пластика, включая одноразовый пластик, улучшение управления отходами, повышение уровня переработки, минимизацию утечки пластика в окружающую среду и переход на альтернативы токсичным химическим веществам в пластике. Рекомендации также предлагают расширение предприятий по переработке отходов, внедрение цифровых систем мониторинга производства пластика и образования отходов, а также продвижение устойчивых альтернатив.

Рекомендации для правительств

Законодательные и нормативные меры для обращения с пластиком и управления пластиковыми отходами

- **Анализ рынка пластика**: провести анализ рынка пластика для определения экологически проблемных товаров (наиболее часто встречающихся в окружающей среде; трудных для переработки, а следовательно, накапливающихся на свалках; содержащих токсические вещества).
- **Стандарты безопасности**: установить стандарты безопасности для утилизации тех видов пластика, которые не подходят для повторного использования или переработки, а также для производства пластиковых изделий, чтобы их можно было легко отделять и перерабатывать.
- **Укрепление нормативно-правовой базы**: усовершенствовать действующие законы об утилизации отходов и ввести новые правила, стимулирующие раздельный сбор отходов и повышающие уровень переработки.
- **Наилучшие доступные технологии и практики**: Разработать и принять руководство по наилучшим доступным технологиям обращения с пластиковыми отходами, отдавая предпочтение технологиям без сжигания.
- **Расширенная ответственность производителя (РОП)**: внедрять принципы РОП, чтобы возложить на компании ответственность за сбор и переработку их пластиковых изделий,

повышая ответственность бизнеса за защиту окружающей среды.

- **Критерии необходимости пластиковых товаров:** разработать критерии для определения существенной и несущественной потребности в использовании пластика для конкретных секторов экономики, включая сектор здравоохранения; определить наличие безопасных альтернатив пластику.
- **Наибольший ущерб:** определить сектора экономики, где использование пластика наносит наибольший ущерб окружающей среде и здоровью человека, а также наличие безопасных альтернатив применительно к данным секторам.

Принятие мер по снижению производства и использования одноразовых пластиковых товаров

- законодательно запретить производство, экспорт, импорт и использование одноразовых товаров из пластика и содержащих их отходов, потоянно включая следующие товары, но не ограничиваясь ими:
  - соломинки; мешалки; тарелки (включая бумажные тарелки с пластмассовой подкладкой);
  - столовые приборы и индивидуальные контейнеры (вилки, ножи, ложки и палочки для бутербродов, чашки, стаканчики, крышки для стаканчиков, бутылки);
  - ватные палочки на пластиковой основе; палочки для воздушных шариков и конфет; контейнеры из оксопластика;
  - сумки, пакеты,включая фасовочные пакеты;
  - влажные салфетки;
  - все формы контейнеров для пищевых продуктов и напитков из полистирола и поливинилхлорида (ПВХ);
  - пластиковая упаковка, изготовленная из смешанных материалов (т.е. многослойных, композитных пластиков).
- установить целевые показатели сокращения производства и использования одноразовых пластмасс, не подпадающих под запрет, с указанием сроков, характерных для различных категорий продукции.
- неукоснительно требовать от производителей, импортеров и предприятий розничной торговли выполнять обязательные целевые показатели по сбору/переработке одноразовых пластиков, не подпадающих под запрет, которые должны регулярно пересматриваться и обновляться;

Развитие инфраструктуры

- **Поддержка инициатив бизнеса:** стимулировать инициативы бизнеса по отказу от производства пластиковых товаров одноразового использования, по снижению количества упаковки своих товаров и использования перерабатываемых видов упаковки;
- **Распространение передового опыта**: распространять передовой опыт торговых сетей и

служб доставки продуктов питания и готовой еды по замене всей упаковке на пригодную к переработке, сокращения использования пластиковой упаковки, развития системы залога и возврата емкостей, внедрения схем залоговой тары.

- **Расширение пунктов приема вторсырья**: инвестировать в создание и модернизацию предприятий по переработке отходов, особенно в районах с высоким уровнем потребления; предоставлять налоговые льготы, субсидии и программы государственной поддержки малому и среднему бизнесу (МСБ) в секторе переработки.
- **Развитие государственно-частного партнерства (ГЧП):** Привлечение частных инвестиций и опыта в сферу обращения с отходами через механизмы ГЧП может способствовать развитию инфраструктуры и повышению эффективности управления отходами. Это позволит использовать передовые технологии и улучшить качество предоставляемых услуг.
- **Обязательная отчетность**: ввести системы обязательной отчетности и обмена данными о производстве, утилизации и переработке пластиковых отходов, чтобы обеспечить доступ к точной статистике для государственных органов, частного сектора и исследовательских институтов.
- **Цифровые системы мониторинга**: разработать и внедрить цифровые платформы для сбора данных в режиме реального времени и мониторинга управления пластиковыми отходами, чтобы обеспечить точную статистику и обоснованное планирование.

Мониторинг и правоприменение

- **Регулярный мониторинг**: внедрить системы регулярного мониторинга и отчетности для отслеживания прогресса и обеспечения соответствия нормативным требованиям по регулированию образования пластиковых отходов и обращения с ними.
- **Применять штрафные санкции**: применять штрафы за несоблюдение требований, чтобы обеспечить выполнения нормативных требований
- **Бесплатный прием пластика**: содействовать внедрению систему бесплатной сдачи пластиковых контейнеров и упаковки.

Пластиковые химикаты и прозрачность химической информации

- **Приоритетные химические вещества, вызывающие озабоченность**: определить приоритетные химические вещества, вызывающих озабоченность, в секторе пластмасс и его цепочках создания стоимости
- **Постепенный отказ от опасных химических веществ**: уделять первоочередное внимание устранению стойких, биоаккумулирующих и токсичных химических веществ; применяйте принцип предосторожности в отношении новых и существующих химических веществ.
- **Более безопасные заменители**: содействовать инвестированию в более безопасные

химические вещества, продукты, материалы и процессы; поощрять замену опасных химических веществ в пластике более безопасными альтернативами.

- **Соблюдение международных конвенций**: обеспечить соблюдение международных химических конвенций, таких как Стокгольмская, Роттердамская, Базельская и Минаматская конвенции, регулирующих обращение с химическими веществами, используемыми, в том числе, в пластике.
- **Токсичные вещества в пластике**: разработать юридически обязательные требования для ограничения и запрета токсичных веществ при производстве пластика и изделий из него в пользу развития технологий переработки пластика в новые, безопасные изделия, не содержащие токсичных химикатов.
- **Прозрачность химической информации**: разрабатывать национальные законодательства, обеспечивающие прозрачность информации о химических веществах в пластике и прослеживаемость этой информации на протяжении всего жизненного цикла пластика; содействие инициативам по разработке нетоксичных добавок в пластик
- **Гармонизированная на глобальном уровне система прозрачности и прослеживаемости информации**: содействовать разработке гармонизированной на глобальном уровне системы прозрачности информации о химическом составе пластика и прослеживаемости этой информации в пластиковых товарах на протяжении всего их жизненного цикла.
- **Договор по борьбе с пластиковым загрязнением**: поддерживать юридически обязательные положения в новом глобальном договоре по борьбе с пластиковым загрязнением по обязательному раскрытию информации о химическом составе пластика и прослеживаемости этой информации в конкретных пластиковых товарах
- **Запрет на использование переработанного пластика в ряде товаров**: разработать юридически обязательные требования по предотвращению использования переработанного пластика, содержащего токсичные вещества, в производстве детских товаров, одежды, продуктов питания или напитков.
- **Национальный реестр и сертификация**: Создать национальный реестр химического состава пластмасс и обеспечить обязательную сертификацию продукции; повысить осведомленность об опасности, которую представляют токсичные добавки, содержащиеся в пластике, включая переработанный пластик и товары из него.
- **Изделия с токсичными химическими веществами**: содействовать разработке критериев и созданию на их основе списка пластиковых изделий, содержащих токсичные химические вещества и подлежащих ограничениям и запретам.
- **Политика устойчивых цепочек поставок**: Разработать и внедрять политику и юридически обязательные требования, направленные на устранение приоритетных химических веществ, вызывающих озабоченность, в цепочках поставок пластмасс.
- **Финансовые стимулы для экологичных товаров**: предоставлять финансовые стимулы и субсидии компаниям, которые разрабатывают экологичные альтернативы одноразовым пластикам; поощрять исследовательские инициативы и устанавливать национальные стандарты для экологичных материалов.

Рекомендации по конкретным химическим добавкам в пластике

Бисфенол А (BPA)

- Установить предельно допустимую дозу высвобождения BPA из тары;
- Запретить использование бисфенола А в таре для любых продуктов питания и напитков, а также бисфенолов F и S;
- Установить законодательное требование раскрытия информации о присутствии бисфенолов в таре для продуктов питания и напитков;

- Продолжать мониторинг этого вещества и соблюдать ряд предосторожностей, так как скорость миграции BPA из тары зависит от условий хранения, состава жидкости и истории использования.

Полибромированные дифениловые эфиры (PBDE)

- Установить предельно допустимый уровень содержания PBDE в товарах не выше 10мг/кг;
- В рамках Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях поддержать уровни PBDE не выше 50 мг/кг .
- Установить законодательное требование раскрытия информации о присутствии PBDE в товарах, включая товары, изготовленные из вторичного сырья.
- Обеспечить законодательное требование о запрете изготавливать игрушки из вторичных материалов, полученных в результате переработки отходов.

Пер- и полифторалкильные вещества (PFAS)

- Выполнять требования поправок по перфтороктановой кислоте (PFOA) и перфтороктановой сульфоновой кислоте (PFOS) в рамках Стокгольмской конвенции;
- Работать над применением подхода, основанного на классах, для внесения всех PFAS в список для глобальной ликвидации в рамках Стокгольмской конвенции.
- Установить законодательное требование обязательной маркировки товаров, содержащих PFAS. Пробелы в раскрытии информации о PFAS в товарах приводят к их дальнейшему применению, что делает потребительские товары, которые их содержат, значительным источником загрязнения окружающей среды PFAS;
- В рамках государственных закупок отдавать преимущество товарам, не содержащим PFAS;
- Проводить регулярный мониторинг содержания PFAS в товарах, включая импортируемые товары;
- Проводить регулярный мониторинг содержания PFAS в питьевой воде, водоемах, рыбе, почве;
- Создать базу данных потенциальных источников PFAS, включая потребительские товары и свалки бытовых отходов.

Информирование и просвещение население

- **Национальные информационные кампании**: поддерживать и развивать широкомасштабные информационные и образовательные кампании по распространению идей осознанного потребления, важности уменьшения отходов, раздельного сбора мусора, по практическим решениям в области повторного использования и существующим

системам повторного использования пластиковых товаров. Поддерживать инициативы НПО и СМИ в этой области;

- **Открытость информации**: обеспечить открытость информации о рисках, связанных с пластмассами, включая токсичные вещества в пластике, для человека и окружающей среды, а также о стратегиях предотвращения этих рисков;проводить кампании по повышению информированности о токсичных веществах в пластике среди потребителей
- **Вовлечение общественности и работников**: обеспечить участие общественности и работников в принятии решений, касающихся обращения с химическими веществами и отходами пластика.
- **Смысл маркировки**: разъяснять населению смысл маркировки пластиковых товаров для повышения сбора пластиковых отходов и, вследствие этого, увеличения доли использованного пластика, направляемого на переработку;
- **Разработка маркировки:** содействовать разработке маркировки пластиковых товаров, необходимой для облегчения потребительских решений, основанных на соображениях охраны здоровья и окружающей среды, и во избежание введения потребителей в заблуждение;
- **Маркировка не должна вводить в заблуждение**: не допускать маркировку пластикового товара, которая может ввести покупателя в заблуждение, а именно, этикетки с надписью «компостируемые» на “биопластик”, которые приводят к путанице, поскольку такие типы пластика не подходят для утилизации в органических отходах или для домашнего компостирования. То же самое относится и к другим товарам, таким как «компостируемые» органические (био) кофейные капсулы. Двусмысленное употребление термина «био» также затрудняет отличие пластмассовых товаров и упаковки на основе биоматериалов от товаров, поддающихся биологическому разложению. Однако сам по себе термин «биопластмасса» является особенно проблематичным, поскольку он предполагает экологическую безвредность, которая на самом деле отсутствует.
- **Этикетки на пластиковых товарах:** Этикетки на пластиковых товарах должны, в первую очередь, разъяснить следующие моменты:
  - Экологический след продукции (на протяжении всего жизненного цикла продукта, включая потенциальные риски утилизации);
  - Потенциальный риск для здоровья, с учетом всех добавок, с особенно четкой маркировкой для особо уязвимых групп, таких как беременные и дети;
  - Целевое использование и возможные риски, связанные с неправильным использованием (например, влажные салфетки из синтетических волокон не следует смывать в туалет);
  - Четкая маркировка для надлежащей утилизации продукции (в какой мусорный контейнер его следует убрать?) и способ ее разделения для упрощения последующей переработки (например, пластиковые крышки собирать отдельно от пластиковых бутылок).

  - **Повышение доступности раздельного сбора:** содействовать повышению доступности раздельного сбора отходов для населения;

- **Программы сбора пластиковых отходов у населения**: способствовать реализации программы сбора пластиковых отходов у населения для их последующей переработки;
- **Возврат потребительских товаров**: предоставить понятную информацию о правильной утилизации отходов и возврате потребительских товаров, в которых больше нет необходимости (куда сдать ненужные пластиковые товары, которые можно использовать

повторно).

- **Интегрировать экологическое образование**: включить вопросы экологического сознания, «управления ресурсами» и «сознательного потребления» в школьные программы и профессиональное образование и обучение.

Защита уязвимых групп населения

- **Санитарные зоны**: обеспечить создание санитарно-защитных зон вокруг предприятий по производству и переработке пластика и товаров из него для защиты населения.
- **Неотложные меры для сообществ высокого риска**: Обеспечить безопасность сообществ повышенного риска, проживающих вблизи предприятий по производству и переработке пластика и товаров из него, и работников, подвергающихся воздействию опасных химических веществ при производстве и переработке пластика и товаров из него, путем раннего оповещения о выбросах и сбросах токсичных веществ; установить конкретные сроки устранения последствий воздействия и привлекать к ответственности тех, кто несет ответственность за возникающие риски.

Рекомендации для производителей пластмассовых изделий

Устойчивое производство

- **Альтернативы одноразовому пластику:** Сведите к минимуму производство одноразовых и неперерабатываемых пластиковых изделий и перейдите на альтернативные варианты
- **Используйте переработанные материалы**: Включайте в производственные процессы переработанный пластик, полученный после потребления и после промышленной переработки, чтобы снизить потребность в первичном пластике
- **Безопасность переработанного сырья:** при использовании переработанного пластика убедитесь, что он не содержит токсичные вещества, опасные для здоровья человека и окружающей среды. В том случае, если вы не можете гарантировать отсутствие токсичных веществ в переработанном пластике, не используйте его для производства товаров для детей и пищевых контейнеров.

Дизайн продукции и инновации

- **Экологически чистый дизайн продукции**: Создавайте продукты с учетом принципов экологичности, используя материалы, которые легче поддаются переработке и оказывают меньшее воздействие на окружающую среду.
- **Выбор экологичных материалов**: Выбирайте материалы, которые являются экологически чистыми и менее вредными для здоровья человека.

Сокращение и управление отходами

- **Бережливое производство**: Применяйте принципы бережливого производства для сокращения отходов путем рационализации производственных процессов и сокращения неэффективных затрат.
- **Практика управления отходами**: Создайте и применяйте эффективные методы управления отходами, чтобы минимизировать пластиковые отходы в процессе производства.

Расширенная ответственность производителя (РОП)

- **Программы возврата продукции**: Создайте программы по приему пластиковых изделий, чтобы обеспечить их переработку или правильную утилизацию по окончании жизненного цикла.
- **Внедрение депозитной системы для потребительской упаковки (тары):** Разработка и внедрение депозитной системы для сбора и переработки потребительской упаковки позволит увеличить объемы сбора вторичных материальных ресурсов и снизить количество отходов, направляемых на полигоны. Это также создаст систему учета материальных и финансовых потоков упаковки, что будет способствовать повышению прозрачности в сфере обращения с отходами.

Рекомендации для потребителей

Сокращать, повторно использовать, перерабатывать

- **Минимизируйте отходы**: Сосредоточьтесь на сокращении отходов, используя многоразовые предметы, такие как тканевые салфетки, многоразовые тарелки, стаканы и столовое серебро.
- **Многоразовые сумки и контейнеры**: Берите с собой многоразовые сумки для покупок и используйте многоразовые контейнеры для хранения еды и напитков
- **Исключите пластик из своей повседневной жизни**: Откажитесь от пластика везде, где это возможно
- **Знать, прежде чем выбрасывать**: Узнайте, какие виды пластика принимаются в местные программы по переработке, и перерабатывайте их соответствующим образом; активно участвуйте в разделении пластиковых отходов
- **Перерабатывайте пластиковые пакеты и пленку**: Ищите местные программы по переработке, которые принимают пластиковые пакеты, обертки и пленку, так как эти предметы часто не принимаются в контейнеры для бытового мусора.
- **Распространяйте информацию**: Расскажите другим о важности сокращения пластиковых отходов. Участвуйте в местных акциях по очистке территорий и выступайте за улучшение практики утилизации отходов
- **Социальные сети:** Используйте свои социальные сети для распространения информации о вреде пластика для здоровья человека и окружающей среды

Contacts

Health and Environment Justice Support (HEJSupport)
info@hej-support.org

Follow us on LinkedIn:
https://bit.ly/3A0L93C

HEJSupport Website:
www.hej-support.org

More information about the project:
www.hej-support/eecca-plastic

This paper is funded by the Plastic Waste Partnership under the Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and their Disposal. The views expressed in this publication are those of the authors and do not necessarily reflect the views of the Secretariats of the Basel, Rotterdam and Stockholm (BRS) Conventions, the United Nations Environment Programme (UNEP), the United Nations (UN) or contributory organisations. The Secretariats of the BRS Conventions, UNEP or the UN do not accept responsibility for the accuracy or completeness of the contents and shall not be liable for any loss or damage that may be occasioned, directly or indirectly, through the use of, or reliance on, the contents of this publication.
The designations employed and the presentation of the materials in this publication do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariats of the BRS Conventions, UNEP or the UN, concerning the geo-political situations or the legal status of any country, territory, or city or area or their authorities, or concerning the delimitation of their frontiers or boundaries.